

2010

# Sozialplanung der Stadt Dessau-Roßlau



Dr. Raschpichler

Beigeordneter für Gesundheit, Soziales  
und Bildung



„Um die Dinge ganz zu kennen, muss man  
um ihre Einzelheiten wissen.“

F. Rochefoucauld



## Vorwort

Sehr geehrte Damen und Herren,

Kommunen stehen heute vor bisher noch nicht gekannten Herausforderungen finanzieller und konzeptioneller Art.

Auf der einen Seite müssen alle Sparpotenziale aktiviert und ökonomisches Denken in allen Aufgabengebieten durchgesetzt werden, auf der anderen Seite nimmt die Zahl derer, die auf Hilfe angewiesen sind, rasant zu und fordert zusätzliche finanzielle Mittel. Planung und strategische Steuerung sind somit nötiger denn je.

Mit der Sozialplanung legt die Stadt Dessau-Roßlau erstmalig eine Planung vor, die zum einen bestehende Berichtssysteme der Verwaltung und zum anderen neue Themenbereiche aufgreift, zusammenführt und thematisch bündelt.

Die Probleme, die zu lösen sind, stehen im gesamtgesellschaftlichen Zusammenhang und entstehen zum Teil in Bereichen, die auf die örtliche Sozialplanung keinen unmittelbaren Einfluss hat. Aufgabe der Sozialplanung ist es, auf bestimmte kumulative Wirkungen hinzuweisen, andererseits mit Hilfe von ressortübergreifender Planung die Probleme vor Ort zu mildern.

Ich hoffe, dass die Sozialplanung 2010 wertvolle Impulse für die sozialpolitische Diskussion in unserer Stadt gibt und sich als Arbeitsmaterial für Politik, Verwaltung, aber auch für interessierte Bürgerinnen und Bürger bewährt.

Mein Dank gilt der dezernatsübergreifenden Arbeitsgruppe „Sozialplanung“ sowie allen an der Erarbeitung Beteiligten für ihre geleistete Arbeit.

Dessau-Roßlau, im Oktober 2010

Dr. Raschpichler

Beigeordneter für Gesundheit, Soziales und Bildung







## Inhaltsverzeichnis

### Vorwort

I

### Abkürzungsverzeichnis

VII - IX

### Einführung

1 - 4

1. Aufgabenstellung
2. Sozialplanung
3. Konzeption
4. Methodik
5. Themenbereiche

1  
1  
1  
2  
3

### I. Bevölkerung

5 - 14

1. Einführung
  - 1.1 Demographie
  - 1.2 Alterspyramide
2. Bevölkerungsentwicklung in der Stadt Dessau/Dessau-Roßlau
  - 2.1 Bevölkerungsentwicklung
  - 2.2 Soziodemographische Analyse
  - 2.3 Geburten und Sterbefälle 1990-2009
  - 2.4 Wanderungssaldo
  - 2.5 Bevölkerungsentwicklung nach dem Geburtendefizit und dem Wanderungssaldo
  - 2.6 Weg- und Zuzüge innerhalb des Stadtgebietes in den Jahren 2005-2009
3. Bevölkerungsprognosen der Stadt Dessau-Roßlau

5  
5  
6  
7  
7  
8  
10  
10  
11  
12  
12

### II. Existenzsichernde Sozialleistungen

15 - 36

1. Existenzsichernde Sozialleistungen im Überblick
  - 1.1 Arbeitslosengeld II
  - 1.2 Sozialhilfe
  - 1.3 Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz
2. Lebensunterhalt in Dessau-Roßlau
  - 2.1 Einkommen
  - 2.2 Einkommensquellen
3. Existenzsichernde Sozialleistungen in den Sozialbezirken
4. Gesellschaftliche Teilhabe und soziale Integration
  - 4.1 Kommunale Eingliederungsleistungen für Arbeitssuchende
  - 4.2 Kommunale Integrationsmaßnahmen für Sozialhilfeempfänger
  - 4.3 Kommunale Integrationsmaßnahmen für Asylbewerber
  - 4.4 Projekte gesellschaftlicher Teilhabe in den Stadtbezirken
  - 4.5 Der Sozialpass
5. Handlungsempfehlungen

15  
15  
17  
17  
17  
18  
19  
23  
26  
26  
27  
28  
28  
30  
31



|  |                  |
|--|------------------|
| <b>III. Sozialverträgliches Wohnen</b>   | <b>37 - 56</b>   |
| 1. Einführung  | 37               |
| 2. Wohnungsbestand   | 39               |
| 3. Mieten  | 41               |
| 4. Soziale Leistungen und Wohnen   | 43               |
| 4.1 Leistungsempfänger in den Stadtbezirken  | 43               |
| 4.2 Haushaltsgrößen und Wohnflächen  | 44               |
| 4.3 Höhe der Leistungen für die Unterkunft im Rechtskreis SGB II                       | 46               |
| 5. Sozialverträgliches Wohnen – Bedarfsanalyse   | 19               |
| 6. Mietschulden  | 49               |
| 7. Wohnungslosigkeit und Obdachlosigkeit   | 50               |
| 8. Soziale Wohnhilfen  | 52               |
| 9. Handlungsempfehlungen   | 53               |
| <br>   |                  |
| <b>IV. Kinder, Jugend und Familie</b>  | <b>57 – 106</b>  |
| 1. Einführung, Kinder- und Jugendhilfe   | 57               |
| 2. Demographie und Sozialkultur  | 58               |
| 3. Kindertagesbetreuung  | 58               |
| 3.1 Rechtliche Grundlagen  | 58               |
| 3.2 Arbeitsansätze   | 59               |
| 3.3 Entwicklungen bis heute  | 60               |
| 3.4 Mittelfristige Entwicklungen   | 62               |
| 4. Jugendarbeit in Dessau-Roßlau   | 63               |
| 4.1 Gesetzliche Grundlagen der Jugendarbeit, Jugendsozialarbeit und des Jugendschutzes | 63               |
| 4.2 Situation und Entwicklung in Dessau-Roßlau   | 64               |
| 4.3 Kinder, Jugendliche und Freizeitverhalten  | 64               |
| 4.4 Die Freizeitangebote in Dessau-Roßlau  | 65               |
| 4.5 Die Situation und Entwicklung in den Stadtgebieten                                 | 65               |
| 4.6 sonstige Angebote  | 75               |
| 5. Familienunterstützende und –ersetzende Hilfen                                       | 78               |
| 5.1 Familienunterstützende Hilfen  | 78               |
| 5.2 Familienersetzende Hilfen  | 93               |
| 6. Handlungsempfehlungen   | 103              |
| <br>   |                  |
| <b>V. Seniorinnen und Senioren</b>   | <b>107 – 136</b> |
| 1. Leitgedanken  | 107              |
| 2. Demographie und Sozialstruktur  | 108              |
| 2.1 Demographie 1991 – 2009  | 108              |
| 2.2 Seniorinnen und Senioren in den Stadtbezirken                                      | 111              |
| 2.3 Bevölkerungsprognose   | 113              |
| 2.4 Familienstand  | 114              |
| 2.5 Einkommensstruktur   | 115              |
| 3. Wohnen und Leben  | 117              |
| 3.1 Wohnen im Alter  | 118              |
| 3.2 Infrastruktur  | 119              |
| 3.3 Innerstädtische Mobilität  | 131              |
| 4. Bildung und Kultur  | 123              |
| 5. Gesundheit und Pflege   | 124              |
| 6. Information und Öffentlichkeitsarbeit   | 127              |
| 7. Handlungsempfehlungen   | 128              |



|  |                  |
|--|------------------|
| <b>VI. Leistungen für Menschen mit Behinderungen</b>                 | <b>137 – 156</b> |
| 1. Einführung  | 137              |
| 2. Arten der Behinderung   | 138              |
| 3. Soziodemographische Daten   | 139              |
| 4. Teilhabe am Leben in der Gemeinschaft                             | 143              |
| 4.1 Heilpädagogische Leistungen im Vorschulalter                     | 143              |
| 4.2 Bildung  | 145              |
| 4.3 Arbeit und Beschäftigung   | 146              |
| 4.4 Wohnen   | 147              |
| 4.5 Leben in der Gemeinschaft  | 149              |
| 5. Persönliches Budget   | 152              |
| 6. Ausgaben der Eingliederungshilfe                                  | 152              |
| 7. Handlungsempfehlungen   | 153              |
| <br>   |                  |
| <b>VII. Einwohnerinnen und Einwohner mit Migrationshintergrund</b>   | <b>157 – 174</b> |
| 1. Begriffsbestimmung  | 157              |
| 2. Darstellung der Situation in Dessau-Roßlau                        | 159              |
| 3. Soziodemographische Analyse                                       | 165              |
| 4. Bestandsanalyse   | 168              |
| 5. Handlungsempfehlungen   | 170              |
| <br>   |                  |
| <b>VIII. Bildung</b>   | <b>175 – 184</b> |
| 1. Entwicklung des Schulnetzes und der Schülerzahlen                 | 175              |
| 1.1 Schulstandorte in Dessau-Roßlau                                  | 175              |
| 1.2 Schulentwicklungsplanung in der Stadt Dessau-Roßlau              | 176              |
| 1.3 Weiterbildung  | 180              |
| 2. Handlungsempfehlungen   | 182              |
| <br>   |                  |
| <b>IX. Gesundheit und rechtliche Betreuung</b>                       | <b>185 – 216</b> |
| 1. Kinder und Jugendgesundheit                                       | 185              |
| 1.1 Kinder- und Jugendärztlicher Dienst                              | 185              |
| 1.2 Kinder- und Jugendzahnärztlicher Dienst                          | 190              |
| 2. Psychosoziale Gesundheit/Sucht (SPDi)                             | 196              |
| 3. Hygieneüberwachung  | 199              |
| 4. Selbsthilfegruppen  | 201              |
| 5. Betreuungsrecht   | 203              |
| 5.1 Rechtliche Erfordernis / §§ 1896 ff BGB                          | 203              |
| 5.2 Betreuung in Dessau-Roßlau                                       | 203              |
| 6. Handlungsempfehlungen   | 211              |
| <br>   |                  |
| <b>X. Kommunaler Haushalt nach sozialpolitischen Aufgabenfeldern</b> | <b>217 – 220</b> |
| 1. Einführung  | 217              |
| 2. Sozialausgaben  | 217              |
| 3. Zuschüsse an Verbände und Vereine                                 | 220              |



|   |                  |
|---|------------------|
| <b>XI. Sozialatlas</b>                                  | <b>221 – 236</b> |
| 1. Einführung   | 221              |
| 2. Kommunale Handlungsschwerpunkte                      | 222              |
| 3. Verfahren  | 222              |
| 4. Indikatorengruppen                                   | 224              |
| 5. Lebenslagen und soziale Problemlagen der Bevölkerung | 224              |
| 6. Ranking der Stadtteile                               | 231              |
| 7. Bestand an sozialen Leistungen und Einrichtungen     | 233              |
| 8. Fazit  | 234              |
| 9. Handlungsempfehlungen                                | 235              |

**Anlagen**

- A Vereinsdaten
- B Bestand an sozialen Leistungen und Einrichtungen
- C Handlungsempfehlungen

Arbeitsgruppe „Sozialplanung“





## Abkürzungsverzeichnis

|             |   |
|-------------|---|
| a.a.O.      | an anderem Ort  |
| ASD         | Außensozialdienst   |
| ASG         | Arbeits- und Sozialförderungsgesellschaft   |
| AsylbLG     | Asylbewerberleistungsgesetz   |
| AufenthG    | Aufenthaltsgesetz   |
| AWO         | Arbeiterwohlfahrt   |
| BBFZ        | Bürger-, Bildungs- und Freizeitzentrum  |
| BbS         | Berufsbildende Schulen  |
| BGG         | Gesetz zur Gleichstellung behinderter Menschen (Behindertengleichstellungsgesetz)   |
| BGStG LSA   | Gesetz für Chancengleichheit und gegen Diskriminierung behinderter Menschen im Land Sachsen-Anhalt (Behindertengleichstellungsgesetz LSA) |
| BSHG        | Bundessozialhilfegesetz   |
| BSZ         | Berufsschulzentrum  |
| bzw.        | beziehungsweise   |
| d.J.        | des Jahres  |
| DeKiTa      | Eigenbetrieb der Dessauer Kindertagesstätten  |
| Dezernat V  | Dezernat für Gesundheit, Soziales, Bildung und Kultur   |
| Dezernat VI | Dezernat für Wirtschaft und Stadtentwicklung  |
| dmf/t-Werte | Anzahl der kariösen, fehlenden und gefüllten Milchzähne pro 6-7jährigem Kind  |
| DMF/T-Werte | Anzahl der kariösen, fehlenden und gefüllten bleibenden Zähne pro 12 jährigem Kind  |
| DPWV        | Deutscher Paritätischer Wohlfahrtsverein  |
| DRK         | Deutsches Rotes Kreuz   |
| DWG         | Dessauer Wohnungsbaugesellschaft mbH  |
| EFRE        | Europäischer Fond für regionale Entwicklung   |
| ELAN        | zweistufiges Familienbildungsprogramm für Sachsen-Anhalt  |
| EU-Länder   | Europäische Union - Länder  |
| EWR-Länder  | Europäischer Landwirtschaftsfond für die Entwicklung des ländlichen Raumes  |
| FamFG       | Gesetz über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit                                   |



|                |  |
|----------------|--|
| GDG LSA        | Gesetz über den öffentlichen Gesundheitsdienst des Landes Sachsen-Anhalt   |
| GG             | Grundgesetz  |
| IfSG           | Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz)             |
| Innerst.       | Innerstädtischer Bereich   |
| JGG            | Jugendgerichtsgesetz   |
| JGH            | Jugendgerichtshilfe  |
| JKS            | Jugend-, Kultur- und Freizeitzentrum „Krötenhof“   |
| JUBP           | Jugendberatungsstelle bei der Polizei  |
| JZÄD           | Kinder- und Jugendzahnärztlicher Dienst  |
| KdU            | Kosten der Unterkunft  |
| KER            | Kindereinrichtung  |
| KG             | Kindergarten   |
| KGSt           | Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement  |
| KiBeG          | Kinderbetreuungsgesetz   |
| KICK           | Kinder- und Jugendhilfeweiterentwicklungsgesetz  |
| KiFöG LSA      | Kinderförderungsgesetz   |
| KiTa           | Kindertagesstätte  |
| KJHG           | Kinder- und Jugendhilfegesetz  |
| KK             | Kinderkrippe   |
| MfNuV          | Museum für Naturkunde und Vorgeschichte  |
| o. g.          | oben genannten   |
| ÖGD            | Gesetz über den Öffentlichen Gesundheitsdienst und die Berufsausübung im Gesundheitswesen im Land Sachsen-Anhalt |
| ÖPNV           | öffentlichen Personennahverkehrs   |
| PflegeV-AG LSA | Pflegeversicherungsausführungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt   |
| PSW            | Paritätisches Sozialwerk   |
| PsychKG LSA    | Gesetz über Hilfen für psychisch Kranke und Schutzmaßnahmen des Landes Sachsen-Anhalt                            |
| SGB            | Sozialgesetzbuch   |
| SGB IX         | Sozialgesetzbuch -Neuntes Buch- Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen                                 |
| SGB XII        | Sozialgesetzbuch – Zwölftes Buch – Sozialhilfe   |
| SPDi           | Sozialpsychiatrischer Dienst   |



|       |                                   |
|-------|-----------------------------------|
| spFh  | sozialpädagogische Familienhilfe  |
| STK   | Sozialer Trainingskurs            |
| THW   | Technisches Hilfswerk             |
| TSD   | Träger Sozialer Dienste           |
| TZ    | Teilzeit                          |
| u. a. | und andere                        |
| UVG   | Unterhaltsvorschussgesetz         |
| VZ    | Vollzeit                          |
| WfbM  | Werkstatt für behinderte Menschen |
| WoGG  | Wohngeldgesetz                    |
| z. B. | zum Beispiel                      |
| zz.   | zurzeit                           |

